

# ARTICOLO DI PUNTOSICURO

Anno 18 - numero 3763 di martedì 19 aprile 2016

## Sorveglianza del mercato: non conformità nell'80% delle macchine

*Un intervento si sofferma sull'8° Rapporto Inail sulla Sorveglianza del mercato e ricorda che per più dell'80% delle segnalazioni viene confermata l'ipotesi di 'non conformità' delle macchine. Criticità e proposte per migliorare la sorveglianza.*

Pubblicità

<#? QUI-PUBBLICITA-VISIBILE ?#>

Milano, 19 Apr ? In relazione alla **sorveglianza del mercato**, l'insieme delle attività e dei provvedimenti adottati dalle autorità pubbliche per garantire la conformità e la sicurezza delle macchine, ogni anno l'Inail elabora un rapporto che rappresenta un importante momento di sintesi e analisi dell'intero processo della sorveglianza.

A novembre 2015 è stato pubblicato l' 8° Rapporto sull'attività di Sorveglianza del Mercato ai sensi del D.Lgs. 17/2010 per i prodotti rientranti nel campo di applicazione della Direttiva macchine, curato dal Dipartimento innovazioni tecnologiche e sicurezza degli impianti, prodotti e insediamenti antropici dell'Inail. Il documento presenta una panoramica sui principali aspetti che caratterizzano la sorveglianza del mercato per poter delineare l'iter del processo e sottolineare l'impatto dell'attività sulla sicurezza delle macchine, in funzione delle principali criticità rintracciate e del processo di innovazione tecnologica volto migliorare i livelli di sicurezza.

Pubblicità

<#? QUI-PUBBLICITA-MIM-[DVD018] ?#>

Proprio in relazione all'importanza di questo rapporto annuale dell'Inail, si è tenuto a Milano (1-2 dicembre 2015) un convegno dal titolo "**L'8° Rapporto Inail sulla Sorveglianza del mercato per la direttiva macchine**" che, organizzato da Inail e Assolombarda, ha rappresentato l'occasione per presentare l'8° Rapporto e illustrare i risultati dell'attività di Sorveglianza del Mercato, con particolare attenzione al ruolo di supporto di Inail quale organo preposto all'accertamento tecnico.

Il convegno ha previsto diverse **sessioni** che hanno permesso di approfondire gli aspetti tecnici di maggior rilievo:

- macchine agricole e forestali, con particolare riferimento alla Sorveglianza del mercato delle macchine afferenti al TC 144;
- macchine di sollevamento: con particolare riferimento al ruolo della verifica periodica a servizio della Sorveglianza;
- macchine utensili, con particolare riferimento ai dati relativi alla Sorveglianza del mercato delle macchine afferenti al TC 143;
- macchine per il legno, con particolare riferimento alla Sorveglianza del mercato delle macchine afferenti al TC 142;
- macchine in cantiere, con particolare riferimento alla Sorveglianza del mercato delle macchine afferenti al TC 151.

Ricordiamo che i TC fanno riferimento ai Comitati Tecnici (TC) in cui è diviso il CEN (Comitato Europeo di Normazione).

Ci soffermiamo oggi brevemente su uno degli atti del convegno, pubblicati sul sito dell' ATS Milano, relativo all'intervento "**La partecipazione delle ASL all'attività di Sorveglianza del Mercato**", a cura del dott. Nicola Delussu (Coordinatore gruppo interregionale "macchine e impianti" - Coordinamento Tecnico delle Regioni).

Il relatore ricorda che l'attività di sorveglianza del mercato è "tuttora attivata essenzialmente dalle segnalazioni degli Organi di Vigilanza delle ASL" (circa nell'86% dei casi).

Con riferimento ai risultati del VII Rapporto si indica che:

- le segnalazioni "avvengono nella maggior parte dei casi in seguito a infortunio sul lavoro (119 per infortunio mortale ? 1643 per infortunio non mortale);
- un terzo circa delle segnalazioni avviene in seguito alla normale attività di vigilanza nei luoghi di lavoro".

E viene ricordato come, con riferimento ad alcuni dati presentati ad un convegno nazionale sugli infortuni mortali organizzato da INAIL e Coordinamento delle Regioni (Roma, novembre 2013), nel 21% del totale degli infortuni mortali registrati nel data base di Infor.mo. "il determinante è stato individuato nell'uso di utensili, macchine, impianti, attrezzature" e si ha a che fare con una "**prevalenza di carenze delle misure di protezione** rispetto all'azione del lavoratore" (nel 48% dei casi si ha una

"mancanza o inadeguatezza protezioni", nell'8% dei casi una "rimozione delle protezioni").

Dopo aver fatto riferimento anche al Sistema Informativo Regionale della Prevenzione (Regione Lombardia), il relatore riporta altre indicazioni tratte dalla lettura dei Rapporti:

- "la **distribuzione delle non conformità per paese d'origine del fabbricante** non è cambiata tra il VII e l'VIII rapporto. Più dell'80 % delle segnalazioni riguarda macchine costruite in Italia. La presenza modesta di macchine provenienti da paesi non facenti parte della Unione europea è ulteriormente in calo";
- "**per più dell' 80% delle segnalazioni viene confermata l'ipotesi di 'non conformità'**: un quarto circa evidenzia non conformità già rese conformi per ottemperanza alla prescrizione (riconoscimento della non conformità da parte del costruttore)". Questo il dato ? "riferito a 2180 segnalazioni, non figurano infatti quelle risultate preliminarmente non pertinenti e quelle per cui non si poteva esprimere parere" ? degli esiti riportati nell'VIII rapporto: non conforme (46,9%), resa conforme (35,0%), conforme (18,1%).

Dunque per circa un terzo delle situazioni di "non conformità" rilevate, "si ha la conferma di un intervento risolutivo in fase di prescrizione". E **per il 46,9% di "non conformità" accertate, "quali provvedimenti vengono adottati dal Ministero dello Sviluppo Economico"?**

Sono riportate alcune **criticità relative alla procedura di sorveglianza del mercato**:

- "ai costruttori di macchine 'non conformi' viene chiesto quali provvedimenti intendano adottare per renderle conformi;
- una parte dei costruttori si adegua correttamente ma, in altri casi, i costruttori non procedono o, addirittura, non rispondono al Ministero;
- gli interventi conseguenti non sono ben definiti e non è tuttora chiara la procedura sanzionatoria: quante sanzioni amministrative sono state comminate ai costruttori che hanno immesso sul mercato macchine 'non conformi'? Quanti provvedimenti di ritiro dal mercato sono stati adottati"?

E il **Coordinamento Tecnico delle Regioni** vuole arrivare ad una "definizione con i Ministeri competenti di più efficaci modalità di funzionamento del Gruppo di Lavoro Consultivo Permanente che esamina le segnalazioni presso il Ministero dello Sviluppo Economico in relazione:

- ai flussi informativi fra i diversi soggetti istituzionali che partecipano al Gruppo di Lavoro;
- ai ruoli e alle competenze dei diversi organismi di controllo;
- ai tempi di esame delle segnalazioni (si ricorda che in molti casi il ritardo negli accertamenti determina la prescrizione dei reati. Inoltre molti di queste segnalazioni sono collegate ad infortuni);
- alle procedure sanzionatorie".

E in questo senso "si ritiene indispensabile nell'ottica di definire flussi informativi e tempi di intervento:

- la costituzione di un data base delle segnalazioni e delle 'non conformità';
  - possibilità di accesso al data base per i diversi organi di controllo;
  - registrazione nel data base di tutte le fasi dell'accertamento, della chiusura del procedimento e dei provvedimenti adottati.
- Questo permetterebbe ad es. di evitare che vengano ripetute segnalazioni per modelli di macchine già esaminate e che l'esito della segnalazione possa essere gestito direttamente dall'Organo di Vigilanza territoriale che aveva segnalato".

Riportiamo in definitiva le **conclusioni** della relazione:

- "l'esperienza di questi anni di partecipazione al Gruppo di Lavoro Consultivo Permanente presso il Ministero dello sviluppo economico è stata sicuramente positiva;
- per rendere più efficace l'azione di sorveglianza del mercato è fondamentale il coinvolgimento degli organi di vigilanza territoriali con una maggiore informazione diretta e con risposte chiare in tempi certi".

" La partecipazione delle ASL all'attività di Sorveglianza del Mercato", a cura del dott. Nicola Delussu (Coordinatore gruppo interregionale "macchine e impianti" - Coordinamento Tecnico delle Regioni) - intervento al convegno "L'8° Rapporto Inail sulla Sorveglianza del mercato per la direttiva macchine" (formato PDF, 1.17 MB).

8° Rapporto sull'attività di Sorveglianza del Mercato - Direttiva macchine (formato PDF, 8.8 MB)

Tiziano Menduto

▪ Questo articolo è pubblicato sotto una [Licenza Creative Commons](#).