

## **ARTICOLO DI PUNTOSICURO**

**Anno 23 - numero 5052 di Venerdì 19 novembre 2021**

# **Volontariato sicuro: un progetto per la salute e sicurezza dei volontari**

*Un progetto sostiene la crescita e la consapevolezza delle organizzazioni di volontariato in materia di salute e sicurezza sul lavoro. Gli opuscoli prodotti, la normativa applicabile e gli adempimenti da rispettare.*

Napoli, 19 Nov ? Quando si parla della sicurezza e salute dei lavoratori ? che nel Decreto Legislativo 81/2008 riguarda coloro che prestano la loro attività con o senza retribuzione ? è necessario fare riferimento anche al "variegato contesto lavorativo italiano che comprende anche figure di carattere marginale come i **volontari**, il cui ruolo ha assunto sempre maggior consistenza, con ricadute importanti anche dal punto di vista normativo".

Ed infatti l'inclusione dei volontari all'interno della normativa italiana relativa alla sicurezza e prevenzione sul lavoro, "è un passaggio chiave e socialmente innovativo che porta, di fatto, i **volontari ad essere equiparati agli altri lavoratori con i relativi doveri e diritti**".

A sottolinearlo è la presentazione del progetto "**Volontariato Sicuro**" realizzato dal CSV Napoli, un'associazione del Terzo settore costituita nel maggio 2004, e Inail ? Direzione Regionale della Campania. Il progetto sostiene, dunque, la crescita e la consapevolezza delle **organizzazioni di volontariato** (ODV) in materia di sicurezza sul lavoro, con particolare riferimento a quelle che operano negli ambiti della sanità, dell'assistenza, della protezione civile e della tutela dell'ambiente.

Tra le diverse attività previste dal progetto c'è anche la realizzazione di una serie di **opuscoli informativi**, pensati per offrire al mondo variegato e in costante evoluzione del volontariato l'opportunità di informarsi sui rischi, sulla normativa e sulla tutela dei lavoratori/volontari. Opuscoli - raccolti anche in un documento prodotto dall'Inail, dal titolo "**Progetto Volontariato Sicuro**" ? che riguardano diversi temi, dall'inquadramento normativo dei volontari all'emergenza COVID-19, dai dispositivi di protezione ai diversi rischi connessi alle attività lavorative (rischio chimico, microclima, movimentazione manuale, ...).



# Il mondo del volontariato e la normativa su salute e sicurezza

Con riferimento alla raccolta di opuscoli pubblicata dall'Inail presentiamo brevemente l'opuscolo dedicato al **Decreto Legislativo n°81 del 2008 e s.m.i.**

Si indica che se la salute e la sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro sono regolamentati dal Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, per le sole attività svolte dai volontari di protezione civile e dai soci/volontari di cooperative sociali "vi è una applicazione differenziata e demandata al decreto ministeriale 13 aprile 2011 "Disposizioni in attuazione dell'articolo 3, comma 3-bis, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106, in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro".

In particolare il D.Lgs. 81/2008 all'art. 3 comma 12-bis specifica che "ai volontari e volontari in servizio civile vanno applicate le **disposizioni relative ai lavoratori autonomi contenute nell'art. 21**. Pertanto i volontari devono utilizzare attrezzature di lavoro e dispositivi di protezione individuali conformemente al Titolo III, D.Lgs. 81/08".

Inoltre "qualora operino in luogo di lavoro con attività in regime di appalto, essi devono munirsi di tessera di riconoscimento recante fotografia e proprie generalità".

Si segnala poi che relativamente ai rischi specifici delle attività svolte anche i volontari "hanno facoltà di beneficiare della sorveglianza sanitaria e di partecipare a corsi di formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro, laddove siano richieste dal committente o previste da norme specifiche".

In particolare nel caso della **formazione**, "l'obbligo ci sarebbe se fossimo in presenza di una legge regionale sul trasporto sanitario che richieda la formazione in materia di sicurezza sul lavoro; oppure nel caso in cui il volontario debba utilizzare attrezzature speciali, come carrelli elevatori, gru, ecc.; o ancora se l'associazione, nello svolgere attività in convenzione con ente pubblico o privato, abbia sottoscritto un atto in cui sia espressamente prevista la formazione in materia di sicurezza".

## I volontari, le attività interferenti e gli accordi scritti

Il documento ricorda che se un volontario opera nell'ambito dell'organizzazione di un datore di lavoro possono "verificarsi due fattispecie:

- il volontario opera, ad esempio, in un ospedale. In questo caso è necessario che l'associazione intrecci scambi di notizie sull'organizzazione delle attività interferenti che si svolgono in esso, sui rischi e sulla loro mitigazione;
- il volontario opera in un'associazione che ha al suo interno lavoratori subordinati o equiparati ad essi. In questo caso il datore di lavoro dell'associazione deve fornire al volontario dettagliate informazioni sui rischi specifici esistenti negli ambienti in cui egli è chiamato ad operare e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate in relazione alla propria attività. Sul datore di lavoro, in questo caso, ricade anche l'obbligo di adottare le misure utili ad eliminare o, qualora ciò non sia possibile, a ridurre al minimo i rischi da interferenza tra la prestazione del volontario e altre attività che si svolgono nell'ambito della stessa organizzazione".

Si indica poi che è possibile "**concordare le modalità di attuazione delle misure di tutela, tramite accordo scritto** tra le OdV e i volontari".

Si ricorda poi che il già citato **articolo 3 comma 12 bis del D.lgs 81/2008** è riferito ai "volontari ex 266/91, i volontari in servizio civile" e alle altre figure riportate nel seguente schema che riprendiamo dal documento:

<b>ASSOCIAZIONE</b>	
<b>VOLONTARI</b>	<b>LAVORATORI</b>
<b>APPLICAZIONE INTEGRALE DEL D.LGS 81/08</b>	
	Subordinati Equiparati (ad es. soci di cooperative) Alternanza scuola-lavoro Lavoratori socialmente utili
<b>APPLICAZIONE DELL'ART.3 C.12 BIS DEL D.LGS 81/08</b>	
Volontari ex 266 Volontari in Servizio Civile Volontari APS Volontari ASD Volontari Associazioni religiose	Co.co.co Occasionali, voucher
<b>NON NORMATI ALMENO APPLICAZIONE ART.21 D.LGS 81/08</b>	
Messa alla prova e pubblica utilità	
<b>APPLICAZIONE D.M. 12/04/2011 E DCPC DEL 12/01/2012</b>	
Volontari Protezione Civile	Soci e lavoratori di cooperative sociali

Segnaliamo che la tabella fa riferimento anche al **Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile del 12 gennaio 2012**, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 6 aprile 2012, con cui è stato completato l'iter per la definizione delle attività che le Organizzazioni di volontariato devono attuare per garantire la sicurezza dei volontari di protezione civile.

# Gli adempimenti che deve rispettare il volontario

Quali sono gli **adempimenti** che deve rispettare il volontario anche attraverso gli accordi con l'associazione?

Riprendiamo alcune indicazioni per il volontario tratte dal documento Inail/CSV:

1. Utilizzare **attrezzature di lavoro conformi** alla vigente normativa, nonché corretta manutenzione delle stesse. Inoltre la manutenzione deve essere tracciata con continuità;
2. utilizzare **dispositivi di protezione individuale adeguati** per la tipologia di attività che svolgono, conformi alla normativa vigente e quindi anche mantenuti in modo efficiente;
3. essere munito di un **tesserino di riconoscimento**".

Inoltre il volontario "può (e non deve) come prevede l'art. 21 del D.lgs 81/08:

- beneficiare della **sorveglianza sanitaria**, fermi restando gli obblighi previsti da norme speciali;
- - partecipare a **corsi di formazione specifici** in materia di salute e sicurezza sul lavoro, incentrati sui rischi propri delle attività svolte, fermi restando gli obblighi previsti da norme speciali".

Come indicato in precedenza, la formazione diviene obbligatoria "se prevista da norme specifiche o dal committente che intende affidare l'esecuzione di un'attività. Lo stesso discorso vale per l'obbligo di sorveglianza sanitaria".

Si sottolinea poi che secondo il DM 13 aprile 2011 il **volontario di protezione civile** "viene equiparato ad un lavoratore esclusivamente per le attività di:

- formazione, informazione e addestramento, con riferimento agli scenari di rischio di protezione civile ed ai compiti svolti dal volontario in tali ambiti;
- il controllo sanitario generale;
- la sorveglianza sanitaria esclusivamente per quei volontari che risultino esposti agli agenti di rischio per i quali il D.Lgs 81/08 prevede la sorveglianza sanitaria (ad es. MMC, Vibrazioni, Biologico, Chimico etc) in misura superiore a 535 ore annue o a 60 giornate annue;
- la dotazione di dispositivi di protezione individuale idonei per i compiti che il volontario può essere chiamato a svolgere nei diversi scenari di rischio di protezione civile ed al cui utilizzo egli deve essere addestrato".

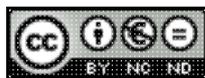
Si segnala poi che nelle attività di protezione civile "vi è un'oggettiva impossibilità di valutare preventivamente tutti i possibili scenari di rischio, trattandosi di attività caratterizzate da urgenza, emergenza ed imprevedibilità. Pertanto vi è una **deroga agli aspetti formali** (Redazione DVR, nomina dell'RSPP, etc), ferma restando la necessità di garantire la tutela dei volontari attraverso la predisposizione di procedure operative ad hoc".

Rimandiamo, in conclusione, alla lettura integrale dell'opuscolo che riporta ulteriori indicazioni e/o tabelle sulle figure chiave della sicurezza e sui principali adempimenti per le associazioni e i volontari (con riferimento all'applicazione del D.Lgs. 81/2008, dell'articolo 3 comma 12 del decreto e l'applicazione del DM 12/04/2011 e DCPC 12/01/2012).

***Scarica il documento da cui è tratto l'articolo:***

Inail ? Direzione Regionale della Campania, CSV Napoli, " Progetto Volontariato Sicuro", raccolta di opuscoli correlati al progetto Volontariato Sicuro e realizzati da un gruppo di lavoro costituito da vari esponenti di Inail e CSV Napoli (formato PDF, 13.61 MB).

Vai all'area riservata agli abbonati dedicata a " La tutela della sicurezza nelle attività di volontariato".



Licenza Creative Commons

---

**[www.puntosicuro.it](http://www.puntosicuro.it)**