PuntoSicuro

ARTICOLO DI PUNTOSICURO

Anno 28 - numero 6033 di Venerdì 06 marzo 2026

Patente a crediti e vigilanza: le indicazioni della circolare INL 1/2026

La Circolare INL n. 1 del 23 febbraio 2026 fornisce istruzioni operative sulle novità introdotte dal DL 159/2025 in materia di salute e sicurezza sul lavoro. Focus su patente a crediti: decurtazione, sanzioni e sospensione.

Roma, 6 Mar ? Il decreto-legge 31 ottobre 2025, n. 159 recante "*Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile*", convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2025, n. 198, ha apportato **numerose e significative modifiche** alla normativa di riferimento in materia di salute e sicurezza sul lavoro in Italia, rappresentata dal D.Lgs. 81/2008 (Testo Unico).

Alcune modifiche sono contenute nell'**articolo 3**, **comma 4 e 5**, del D.L. n. 159/2025 con riferimento alla **patente a crediti**, di cui all'art. 27 del Testo Unico.

A ricordarlo, e a fornire utili chiarimenti e approfondimenti per le attività di vigilanza su questo tema, è la recente Circolare n. 1 del 23 febbraio 2026 dell'**Ispettorato Nazionale del Lavoro** (INL) che ha in oggetto: *D.L. n. 159/2025 (conv. da L. n. 198/2025), recante "Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile*".

Per presentare il contenuto della circolare 1/2026 sul tema della patente a crediti, l'articolo si sofferma sui seguenti argomenti:

- Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: decurtazione per lavoro nero
- Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: novità sulle sanzioni
- Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: sospensione della patente

Pubblicità

Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: decurtazione per lavoro nero

Il primo tema affrontato dalla circolare è quello della **decurtazione dei crediti per lavoro "nero"** con riferimento anche alla Nota prot. n. 609 del 22 gennaio 2026 con cui si fornivano le **prime indicazioni** sulle novità in materia di patente a crediti.

Infatti, come già anticipato con la nota citata, l'art. 3, comma 4, lett. a) n. 1) del DL, introduce, dopo il comma 7, il nuovo **comma 7-bis** all'art. 27 del D.Lgs. n. 81/2008:

Per le fattispecie di violazioni di cui all'allegato I-bis, numeri 21 e 24, la decurtazione dei crediti avviene a seguito della notificazione del verbale di accertamento emanato dai competenti organi di vigilanza (...).

Allo stesso tempo, l'art. 3, comma 4, lett. b), nn. 1) e 2), modifica l'**Allegato I-bis** del D.Lgs. n. 81/2008:

1. *il numero 21 è sostituito dal seguente: 21 Condotta sanzionata ai sensi dell'articolo 3, comma 3, del decreto-legge 22 febbraio 2002, n. 12, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 aprile 2002, n. 73, per ciascun lavoratore:*
2. *i numeri 22 e 23 sono soppressi;*
3. *al numero 24, le parole: «in aggiunta alle condotte di cui ai numeri 21, 22 e 23» sono sostituite dalle seguenti: «in aggiunta, per ciascun lavoratore, alla condotta di cui al numero 21».*

Dunque le modifiche del DL 159/2025 operano accorpando "le violazioni di cui ai punti da 21 a 23 in un'unica previsione ? al punto 21 ? che prevede la decurtazione di 5 crediti per ciascun lavoratore 'in nero', indipendentemente dal numero di giornate di impiego irregolare. Resta invece sostanzialmente immutato il punto 24 del medesimo Allegato I-bis, che contempla un'ulteriore decurtazione di un credito, anche questa per ciascun lavoratore, laddove sia stata contestata anche l'aggravante di cui al comma 3-quater del medesimo art. 3, per '*l'impiego di lavoratori stranieri ai sensi dell'articolo 22, comma 12, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, o di minori in età non lavorativa o di lavoratori beneficiari del Reddito di cittadinanza di cui al decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4 ovvero di lavoratori beneficiari dell'Assegno di inclusione o del Supporto per la formazione e il lavoro di cui al decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48*'".

Premesso ciò la Circolare precisa che l'art. 3, comma 5, "ha stabilito che le decurtazioni alla patente a crediti derivanti dalle predette modifiche **sono operative unicamente in relazione agli illeciti commessi a far data dal 1° gennaio 2026**. Per gli illeciti commessi prima della predetta data continuano a trovare applicazione le decurtazioni disciplinate dalla previgente formulazione del numero 21, nonché dai numeri 22 e 23 dell'Allegato I-bis al D.Lgs. n. 81/2008".

In ogni caso, per ogni ulteriore specifica concernente tale aspetto, si rinvia alla citata Nota prot. n. 609 del 22 gennaio 2025.

Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: novità sulle sanzioni

Altre novità riguardano poi le **sanzioni per mancanza della patente a crediti o per crediti insufficienti.**

Si segnala che con l'art. 3, comma 4 lett. a), n. 3), del D.L. n. 159/2025, "viene **innalzata ad euro 12.000 la soglia minima** prevista per la sanzione amministrativa di cui all'art. 27, comma 11, del D.Lgs. n. 81/2008 per l'ipotesi di impresa o lavoratore autonomo privi della patente o del documento equivalente o con patente con punteggio inferiore a quindici crediti".

La Circolare INL, richiamando quanto già chiarito con nota prot. n. 9326 del 9 dicembre 2024, indica che "occorre ricordare che per tali violazioni si applica una sanzione amministrativa pari al 10% del valore dei lavori e comunque non inferiore alla soglia minima indicata, non soggetta alla procedura di diffida di cui all'art. 301-bis del D.Lgs. n. 81/2008, nonché l'esclusione dalla partecipazione ai lavori pubblici per un periodo di sei mesi". E, in questo caso, tale modifica "è operativa fin dall'entrata in vigore del D.L. n. 159/2025, pertanto **applicabile per tutte le violazioni commesse successivamente al 31 ottobre 2025**".

Quindi, in tali casi "tutte le volte in cui il valore dei lavori non sarà determinabile oppure il 10% dello stesso risulti inferiore a 12.000 euro, sarà quest'ultima soglia a costituire il riferimento per il trattamento sanzionatorio che, in concreto, in forza dell'applicazione dell'art. 16 della L. n. 689/1981, sarà pari ad euro 4.000, non applicandosi l'art. 301-bis del D.Lgs. n. 81/2008".

Ricordiamo che l'articolo 16 della **Legge 24 novembre 1981, n. 689** indica che '*È ammesso il pagamento di una somma in misura ridotta pari alla terza parte del massimo della sanzione prevista per la violazione commessa o, se piu favorevole e qualora sia stabilito il minimo della sanzione edittale, pari al doppio del relativo importo , oltre alle spese del procedimento, entro il termine di sessanta giorni dalla contestazione immediata o, se questa non vi è stata, dalla notificazione degli estremi della violazione* (...)'.

Circolare INL 1/2026 e patente a crediti: sospensione della patente

La Circolare INL segnala poi che l'art. 3, comma 4, lett. a), n. 2), introduce delle modifiche al **comma 8 dell'art. 27** del D.Lgs. n. 81/2008:

"*Se nei cantieri di cui al comma 1 si verificano infortuni da cui deriva la morte del lavoratore o un'inabilità permanente, assoluta o parziale, l'Ispettorato nazionale del lavoro può sospendere, in via cautelare, la patente di cui al presente articolo fino a dodici mesi*" (...)

Tuttavia, in ragione delle modifiche introdotte dal DL, la previsione è ora integrata prevedendo che "***Le competenti procure della Repubblica trasmettono**, salvo quanto previsto dall'articolo 329 del codice di procedura penale, **tempestivamente all'Ispettorato nazionale del lavoro le informazioni necessarie alla adozione dei provvedimenti di cui al presente comma**. Tali provvedimenti sono assunti previa valutazione degli elementi oggettivi e soggettivi della fattispecie contenuti nei verbali redatti dai pubblici ufficiali intervenuti sul luogo e nelle immediatezze del sinistro, nell'esercizio delle proprie funzioni*".

Riguardo a questo aspetto l'Ispettorato ricorda che:

- il DM 132/2024 ha previsto che "l'accertamento degli elementi oggettivi e soggettivi della fattispecie, finalizzato all'adozione del provvedimento di sospensione, tiene conto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2700 c.c., dei verbali redatti da pubblici ufficiali intervenuti sul luogo e nelle immediatezze del sinistro, nell'esercizio delle proprie funzioni";
- con **circ. n. 4/2024** è stato evidenziato che, '*pur tenendo conto che l'accertamento definitivo del reato è sempre rimesso alla A. G., l'organo accertatore dovrà acquisire ogni elemento utile ad individuare l'esistenza di una responsabilità diretta "almeno a titolo di colpa grave" di uno o più dei soggetti indicati secondo il criterio del "più probabile che non", fermo restando che, laddove tali responsabilità non siano del tutto chiare e richiedano approfondimenti che possono essere effettuati solo nell'ambito di un procedimento giudiziario, la sospensione non potrà essere adottata*'.

Rimandiamo, in conclusione, alla lettura integrale della **Circolare INL 1/2026** che oltre a parlare di patente a crediti affronta i seguenti temi connessi alle modifiche operate dal DL 159/2025:

- ♦ Disposizioni del D.L. n. 159/2025 in materia di attività di vigilanza, appalto e subappalto
- ♦ Badge di cantiere
- ♦ Esenzione dal pagamento delle spese degli atti processuali
- ♦ Obbligo di comunicazione del domicilio digitale
- ♦ Comunicazioni obbligatorie

- Disposizioni in materia di Rete del lavoro agricolo di qualità (RLAQ)
- Notifica preliminare
- Misure di prevenzione di condotte violente o moleste
- Dispositivi di protezione individuali
- Requisiti di sicurezza delle scale
- Sistemi di protezione contro le cadute dall'alto
- Formazione in materia di SSL
- Requisiti dei modelli di organizzazione e di gestione (MOG)
- Sorveglianza sanitaria
- Disciplina in materia di salute e sicurezza applicabile alle organizzazioni di volontariato della protezione civile
- Modifiche alla composizione degli organi del sistema istituzionale in materia di SSL

Tiziano Menduto

Scarica la normativa di riferimento:

Ispettorato Nazionale del Lavoro - Direzione generale ? Circolare n. 1 del 23 febbraio 2026 ? Oggetto: D.L. n. 159/2025 (conv. da L. n. 198/2025), recante "Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile".

Ispettorato Nazionale del Lavoro - Direzione centrale vigilanza e sicurezza del lavoro - "Nota prot. n. 603 del 22 gennaio 2026" ? Oggetto: patente a crediti e decurtazioni per lavoro "nero".

Testo del decreto-legge 31 ottobre 2025, n. 159 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 254 del 31 ottobre 2025), coordinato con la legge di conversione 29 dicembre 2025 n. 198 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale, alla pag. 1), recante: «Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile».

Licenza Creative Commons

www.puntosicuro.it