

ARTICOLO DI PUNTOSICURO

Anno 22 - numero 4749 di Martedì 28 luglio 2020

COVID-19: come cambiano i costi e gli oneri per la sicurezza dei cantieri?

La Conferenza delle Regioni approva un documento di indirizzo sulla sicurezza e salute nei cantieri di opere pubbliche con indicazioni di riferimento per la stima dei costi e degli oneri per la sicurezza mutati a causa della pandemia.

Roma, 28 Lug ? Come ricordato nell'articolo "Covid-19: sicurezza e salute nei cantieri, le linee guida" il 18 giugno scorso la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ha approvato le "**Linee di indirizzo sicurezza e salute nei cantieri di opere pubbliche in emergenza Covid-19**" con l'obiettivo di dare un riferimento alle pubbliche amministrazioni committenti per la **stima dei costi e degli oneri per la sicurezza dei cantieri**, mutati a causa della pandemia.

Il testo, elaborato nell'ambito di ITACA (Istituto per l'innovazione e la trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale), come già ricordato, si articola in **due parti**. Nella prima parte sono presenti prime indicazioni in materia di sicurezza e salute nei cantieri, così come definite dalla vigente normativa, e nella seconda parte si affronta il tema dei costi e degli oneri della sicurezza anche attraverso un elenco voci delle **misure "antiCOVID-19"**.

Ci soffermiamo brevemente oggi su un approfondimento in relazione ai costi e agli oneri relativi all'emergenza COVID-19.

Le informazioni che presentiamo oggi riguardano:

- L'emergenza COVID-19 e i maggiori costi a carico delle imprese
- L'elenco delle misure anticovid-19 e dei relativi costi

Pubblicità

<#? QUI-PUBBLICITA-MIM-[ACACOV19] ?#>

L'emergenza COVID-19 e i maggiori costi a carico delle imprese

Il documento indica che in relazione ai contratti di appalto di lavori, tanto in essere quanto in divenire, in ragione dei provvedimenti adottati per il contrasto alla diffusione del contagio da COVID-19, "per tutta la durata del periodo emergenziale occorre tenere conto dei **maggiori costi a carico delle imprese dovuti all'apprestamento delle specifiche misure di sicurezza finalizzate, tra l'altro, al corretto adempimento di quanto previsto nell'ambito dei Protocolli di regolamentazione**".

Infatti le misure ivi previste comportano, in generale, "la revisione delle procedure lavorative e gestionali normalmente impiegate in un cantiere edile, richiedendo l'attuazione di nuovi e aggiuntivi apprestamenti e/o dispositivi di protezione individuale e collettiva, ma anche la messa in atto di nuove/diverse modalità di gestione dei tempi lavorativi, con conseguente variazione del cronoprogramma dei lavori".

Ad esempio, in generale, "potranno individuarsi **maggiori costi** cosiddetti '**connessi**', ossia direttamente riconducibili a misure di sicurezza (cosiddette **misure 'antiCOVID-19'**) dell'ambiente lavorativo 'cantiere', sia nei confronti dei lavoratori delle imprese (appaltatrici, subappaltatrici), dei lavoratori autonomi, sia dei visitatori, sia dei fornitori". E per tale componente di costo "è necessario, a seguito di esame dettagliato e puntuale di quanto richiesto, procedere con l'**adeguamento delle misure di sicurezza** individuate".

Tali maggiori quote economiche ? continua il documento ? "potranno dunque ricondursi, richiamando quanto definito dalle norme vigenti in materia, alla fattispecie di:

1. **costi della sicurezza**: ossia quantificazione economica analitica e dettagliata di tutte le specifiche misure di sicurezza definite dal coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP)/esecuzione (CSE) all'interno del Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC). Tali costi non sono soggetti al ribasso d'asta.
2. **oneri aziendali per la sicurezza**: afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico nella sua veste di 'datore di lavoro' e dovuti esclusivamente alle misure per la gestione del rischio proprio connesso all'attività svolta e alle misure operative gestionali. Tali oneri sono ricompresi nell'ambito delle spese generali riconosciute all'operatore e corrispondenti a procedure contenute normalmente nei Piani Operativi di sicurezza redatti dalle singole imprese esecutrici (POS)".

Si indica poi che una probabile conseguenza dell'attuazione delle misure anti-contagio Covid-19 in un cantiere è "**l'allungamento dei tempi di esecuzione delle opere**. In tal senso sarà necessario procedere contestualmente alla ripresa delle attività, all'adeguamento dei tempi contrattuali mediante la concessione di un maggior numero di giorni per la conclusione ovvero per la esecuzione per interventi ancora da avviare".

L'elenco delle misure anticovid-19 e dei relativi costi

Premesso quanto sopra ? "fermo restando la centralità dei ruoli del coordinatore della sicurezza/responsabile dei lavori (in assenza del CSE) e del datore di lavoro/impresa nella identificazione delle misure 'antiCOVID-19' ? in queste linee di indirizzo approvate dalla Conferenza delle Regioni è presente "un **elenco di misure** che rappresentano il tentativo di schematizzare quanto già previsto nel D.Lgs 81/2008 e nella normativa correlata all'emergenza".

Con riferimento ai provvedimenti normativi che si sono susseguiti per la gestione dell'emergenza COVID-19 e al d.lgs. 81/2008, "si è cercato di portare a sintesi l'assetto delle misure vigenti e gli impatti applicativi delle stesse, individuando:

1. le **principali misure da adottare**, precisandone per ciascuna se rientrante fra i 'costi della sicurezza' oppure fra gli 'oneri aziendali per la sicurezza';
2. i **soggetti** tenuti ad indicarle (CSE/RL o datore di lavoro/impresa);
3. il **possibile costo** della misura stessa (solo per la quota di costo della sicurezza)".

E si segnala che, anche "laddove non sia presente il PSC, la stima dei costi della sicurezza dovrà comunque essere aggiornata ai sensi dell'allegato XV punto 4.1.2 a cura del responsabile dei lavori. La scelta poi di indicare anche il prezzo medio delle misure antiCOVID-19, da potere utilizzare in tutto il territorio italiano, deriva dalla necessità di calmierare il mercato in questo

particolarissimo momento storico.

Inoltre le misure sono state suddivise utilizzando come riferimento "i paragrafi del Protocollo condiviso per i cantieri di cui all'allegato 13 del DPCM del 17 maggio 2020":

1. Informazione
2. Modalità di accesso dei fornitori esterni ai cantieri
3. Pulizia e sanificazione nel cantiere
4. Precauzioni igieniche personali
5. Dispositivi di protezione individuale
6. Gestione spazi comuni (mensa, spogliatoi)
7. Organizzazione del cantiere (turnazione, rimodulazione del cronoprogramma delle lavorazioni)
8. Gestione di una persona sintomatica in cantiere
9. Sorveglianza sanitaria/medico competente/RLS o RLST
10. Aggiornamento del Protocollo di regolamentazione

Si evidenzia poi che la messa in atto delle misure anti COVID-19 previste dai protocolli potrebbe, altresì, "generare l'insorgenza di **ulteriori costi** di natura gestionale ed organizzativa a carico dei datori di lavoro (quali ad esempio la nuova organizzazione da assumersi per il pernottamento delle maestranze, laddove necessario, ovvero il loro trasporto presso il cantiere); nel range di aumento della quota di spese generali su ipotizzata potranno ascrivere anche tali costi, ancorché non prettamente relativi alla 'sicurezza delle maestranze' ai sensi del D.Lgs.81/08, ma evidentemente connessi ai costi di spesa generale come da normativa vigente. In fase di erogazione di eventuali 'extra somme' dovute al COVID-19, sarà verificata la presenza di sovvenzioni e contributi pubblici per le imprese. In tal senso, potrà essere utile, prevedere come condizione di pagamento la dimostrazione da parte dell'Appaltatore di non aver ricevuto sovvenzioni pubbliche, al fine di evitare 'doppi pagamenti'".

Rimandiamo, in definitiva, alla lettura integrale delle linee di indirizzo e dell'allegato elenco voci/misure anticovid-19 nei cantieri di opere pubbliche contenente le seguenti colonne

- colonna A: descrizione della voce sintetica Itaca
- colonna B: numero progressivo delle voci estese
- colonna C: riferimento al Protocollo vigente
- colonna D: descrizione estesa della voce
- colonna E: unità di misura
- colonna F: indicazione dei costi della sicurezza
- colonna G: indicazione degli oneri aziendali della sicurezza.

RTM

Scarica il documento da cui è tratto l'articolo:

Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, " [Linee di indirizzo sicurezza e salute nei cantieri di opere pubbliche in emergenza Covid-19](#)", documento approvato il 18 giugno 2020, 20/121/CR8ter-a/C4 (formato PDF, 589 kB).

Scarica la normativa di riferimento:

[DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 14 luglio 2020 - Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19.](#)

[DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 11 giugno 2020 - Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19.](#)

[DECRETO-LEGGE 19 maggio 2020, n. 34 - Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)

[Leggi gli altri articoli di PuntoSicuro sul nuovo coronavirus Sars-CoV-2](#)



Questo articolo è pubblicato sotto una [Licenza Creative Commons](#).

www.puntosicuro.it